**Специальность:** 23.02.01. Организация перевозок и управления на транспорте по (видам)

**Курс:** III курс **Группа:** ОП-179-1, ОП-179-2

**Дисциплина:** Основы экономики

**Фамилия Имя Отчество преподавателя:** Шумелда Лейсан Рашитовна

Лекция. **ФИСКАЛЬНАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВА**

ПЛАН КОНСПЕКТ:

1. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВА.

2. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ.

3. НАЛОГИ: СУЩНОСТЬ, ФУНКЦИИ, ВИДЫ. КРИВАЯ ЛАФФЕРА.

1.ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВА.

Фина́нсы (мн. от лат. finanсia — приказ о выплате) – это фонды денежных средств, возникающие в процессе общественного воспроизводства у основных экономических субъектов и используемые для общегосударственных нужд и нужд общественного воспроизводства. Обычно речь идёт о:

· целевых фондах государства (общегосударственные или централизованные финансы) и

В процессе формирования и использования этих фондов денежных средств возникают финансовые отношения. С помощью финансовых отношений государство осуществляет прямое перераспределение национального дохода в целях стимулирования наиболее эффективного процесса хозяйствования.

Финансовая система государства это система экономических отношений свя­занная с формированием и использованием фондов денежных средств, предназначенных для удовлетво­рения общегосударственных нужд и нужд расширенного воспроизводства, а также учреждения, осуществляющие управление и контроль за использованием денежных средств из этих фондов.

Общегосударственные финансы включают в себя:

1. Бюджетную систему (государственные и местные бюджеты).

2. Государственные внебюджетные целевые фонды;

3. Государственный кредит;

4. Государственные фонды страхования

Задачи, решаемые системой общегосударственных финансов:

· Развитие производственной сферы

· Развитие социальной сферы (культура, спорт, образование и пр.)

· Обеспечение финансовыми ресурсами нужд обороны, управления страной, правоохранительная деятельность.

В странах рыночной экономики производственная сфера развивается и совершенствуется за счет самофинансирования, привлечение кредитных и иных ресурсов. Государство осуществляет поддержку лишь приоритетных отраслей экономики и осуществляется по следующим направлениям:

1. Развитие отраслей и производств, обеспечивающих развитие НТП.

2. Отраслей, выпускающих экспортную или дефицитную продукцию;

3. Развитие отраслей и производств, имеющих общенациональное значение (энергетика, некоторые отрасли добывающей промышленности и сельское хозяйство)

2. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ.

*Государственный бюджem* (от анг. budget — чемодан, мешок с деньгами.) *—* ведущее звено финансовой сис­темы. Через бюд­жет осуществляются постоянная мобилизация ресурсов и их расходование.

Государственный бюджет представляет собой основной фи­нансовый план государства на текущий год, имеющий силу зако­на. Утверждается законодательными органами власти — парла­ментами.

**Основные функции государственного бюджета.** Государствен­ный бюджет современных зарубежных стран выполняет следую­щие основные функции:

**1 перераспределение национального дохода. Через государственный бюджет перераспределяется около 50% ВВП. Бюджет широко используется для:**

· межотраслево­го перераспределения финансовых ре­сурсов. Таким образом совершенствуются межотраслевые пропорции и обеспечивается выделение приоритетных отраслей экономики.

· территориального перераспределения финансовых ре­сурсов. Посредством налоговой системы изымаются финансовые ресурсы из регионов, где они имеются в относительно избыточном объеме и направляются в ресурсодефицитные регионы, обеспечивая тем самым их развитие. Как правило, это области, бедные природными ресурсами или пострадавшие экологически и т.п

перераспределение доходов между различными группами населения посредством налоговой системы и системы социальных трансфертов.

Используя бюджет, государство вносит глубокие изменения в пропорции, складывающиеся на стадиях производства и первич­ного распределения национального дохода.

2 государственное регулирование и стимулирование эконо­мики. Перераспределение национального дохода в значительной мере позволяет реализовать следующую функцию государственного бюджета - государственное регулирование и стимулирование эконо­мики.

3 финансовое обеспечение социальной политики. Государственный бюджет стал *крупным источником средств для воспроизводства рабочей силы.* По мере научно-технического прогресса воспроизводство рабочей силы все в большей степени зависит от расходов на образование, здраво­охранение, социальное страхование и обеспечение.

4 реализация всех этих функций дополняется осуществлением контроля за образованием и использованием централизо­ванного фонда денежных средств. Он включает контроль за со­блюдением финансово-экономического законодательства в процес­се формирования и использования денежных фондов, оценку эф­фективности финансово-хозяйственных операций и целесообраз­ность произведенных расходов

*П*ериод, в течение которого действует утвержденный бюджет,называется *бюджетный год*.

**Композиция бюджета.**В широком смысле слова бюджет — баланс, в одной стороне которого нахо­дятся все доходы, в другой — расходы. *(вертикальная и горизонтальная композиция бюджета)*

**Доходы бюджета** *—* часть централизованных финансовых ре­сурсов государства, необходимых для выполнения его функ­ций. Можно выделить следующие основные источники доходной части бюджета: налоги, государственные займы, доходы от использования государственной собственности; доходы от приватизации; гранты или дары; денежная эмиссия.

1) Главный метод перераспределения национального дохода — *налоги,* обеспечивающие преобладающую долю доходов бюд­жета. Так, в доходах центрального бюджета различных госу­дарств налоговые поступления составляют около 9/10. Доля на­логов в доходах членов федерации и местных бюджетов значи­тельно меньше. Эти бюджеты формируются за счет закреплен­ных (собственные доходы соответствующих бюджетов) и регули­рующих (доходы, передаваемые из вышестоящего звена бюджет­ной системы нижестоящему) доходов.

2) Следующим по своему финансовому значению доходом бюджета являются *государственные займы.* К этому методу госу­дарство прибегает при бюджетных дефицитах, которые преду­сматриваются при составлении бюджета на предстоящий год. Существуют два пути получения государственных займов: 1) государственные займы, полученные у физических и юридических лиц путем выпуска ценных бумаг от имени госу­дарства; 2) кредиты, полученные у центрального банка и других, кредитных учреждений. Увеличение объема кредитных операций государства ведет к росту государственного долга. И часто ведет к росту налогов. Его погашение, выплата по нему процентов осуществляются в значительной мере за счет налоговых платежей либо новыми кредитными операциями. получения государственных займов от отдельных государств либо от международных финансово-кредит­ных учреждений. Поэтому средства, мобили­зуемые на основе государственных займов, необходимо рассматри­вать не в качестве источника формирования доходов бюджета, а в качестве способа временного пополнения бюджетного фонда.

3) доходы от использования государственной собственности;

4) доходы от приватизации;

5) гранты (дары) от иностран­ных правительств или международных организаций. Гранты могут предо­ставляться либо для финансирования реализации определенного проекта, либо просто для поддержания бюджета дружественных государств, испытываю­щих трудности. Гранты не считаются статьей финансирования бюджета и по­казываются в его доходной части, а не "под чертой". Если грант предназначен для приобретения средств производства, он считается капитальным. Все осталь­ные гранты относятся к текущим. Гран­ты отличаются от займов тем, что по грантам не наступает контрактного обя­зательства выплачивать полученные суммы.

6) при чрезвычайных обстоятельствах, когда получение на­логовых платежей, государственных займов оказывается затруд­нительным, государство обращается к *эмиссии бумажных денег.* Это самый непопулярный метод, так как вызывает рост денеж­ной массы без соответствующего товарного обеспечения и при­водит к усилению инфляционного процесса, который имеет тя­желые социально-экономические последствия.

В зависимости *от государственного устройства страны* разли­чают:

а) в унитарном государстве — доходы центрального (го­сударственного) бюджета и доходы местных бюджетов;

б) в федеративном государстве — доходы федерального бюдже­та, доходы бюджетов членов федерации и доходы местных бюджетов;

**Расходы государственного*****бюджета***представляют собой затраты, возникающие в связи с выполнением государством своих задач и функций.

С начала XX века основная тенденция в области расходов госу­дарственного бюджета — постоянное их увеличение. Скачкооб­разный рост расходов происходит в периоды войн, когда они увеличиваются в десятки раз. Однако, во второй поло­вине XX в. удельный вес военных расходов сократился и возрос­ли социальные расходы, затраты по вмешательству в экономику.

**Расходы государственного бюджета стран с развитой рыночной экономикой** подразделяются на следующие пять групп:

1 социальные цели;

2 вмешательство в экономику;

3 военные;

4 содержание государственного аппарата управления;

5 предоставление субсидий и кредитов развивающимся странам.

Основные в государственном бюджете расходы военные, на вмешательство в экономику и на социальные цели.

I. Затраты на социальные цели включают расходы на образо­вание, здравоохранение, социальное страхование и социальное обеспечение. Они проходят по многочисленным социальным программам. В США насчитывается около 100 таких программ, в Великобритании — несколько десятков. Затраты на социальное страхование в значи­тельной мере финансируются за счет самих трудящихся.

2. Быстро растущей группой государственных расходов яв­ляются затраты по вмешательству в экономику(бюджетное финансирование). Например затраты на научно-исследовательские и опытно-конструкторские разра­ботки (НИОКР от 50 до 70% всех затрат на научные исследования), на экономическую и социальную инфраструк­туру, поддержку сельского хозяйства, государственных отраслей экономики, обеспечение занятости в отдельных отраслях хозяй­ства и регионах страны, на стимулирование экспорта.

Повысились субсидии частным фирмам, особенно в так называемых *районах развития.* К ним относятся районы с высоким уровнем безработицы и замедленным экономическим ростом.

В некоторых странах выдаются субсидии на занятость предпринимателям на вновь принятых работников. Значительные ресурсы из государственного бюджета предос­тавляются сельскому хозяйству. В странах Европейского Союза (ЕС) поддержка сельского хозяйства осуществляется не только на национальном, но и на межгосударственном уровне.

Активная помощь оказывается также экспортным фирмам, что значительно облегчает их положение в условиях острой кон­курентной борьбы на мировых рынках. сти­мулирует относительно высокие темпы экономического роста, но и смягчает ее циклические колебания. Удельный вес расходов государственных бюджетов по вме­шательству в экономику увеличился с 15—17% в середине 50-х до 20% в середине 60-х и 22—25% в 80—90-х годах.

3. На военные расходы в ведущих зарубежных странах при­ходится до 20 общей суммы расходов государственного бюджета. Они подразделяются на прямые и косвенные военные расходы. *Прямые военные расходы* отражаются в военных бюджетах — отграниченной части государственного бюджета. Они включают затраты на производство новейших наступательных стратегиче­ских вооружений, содержание и обучение личного состава воо­руженных сил, научные исследования военного характера, со­держание милитаристских блоков (НАТО).

Прямые военные расходы резко возрастают в периоды войн и в условиях милитаризации экономики.

К *косвенным военным расходам* относятся часть процентов, уплачиваемых по государственному долгу, контрибуции и репа­рации, пенсии и пособия инвалидам войны и семьям погибших. а также военные расходы, которые проходят по статьям граж­данских ведомств. и

4. Расходы на содержание государственного аппарата управ­ления включают затраты на содержание органов законодатель­ной и исполнительной власти, суда, прокуратуры, полиции, раз­личных министерств и ведомств. В целом расходы на государственный аппарат занимают 4—5% общей суммы расходов бюджета.

5. Расходы по внешнеэкономической деятельности.

6. Расходы по обслуживанию государственного долга

Расходы бюджета, являясь важной составной частью государст­венных расходов в целом, выражают экономические отношения, возникающие в связи с использованием средств общегосударствен­ного денежного фонда.

Возможны 3 варианта состояния бюджетного фонда:

· *сбалансированное* состояние, когда доходы равны расходам;

· *профицит*, когда доходы превышают расходы;

· *дефицит,* когда расходы превышают доходы.

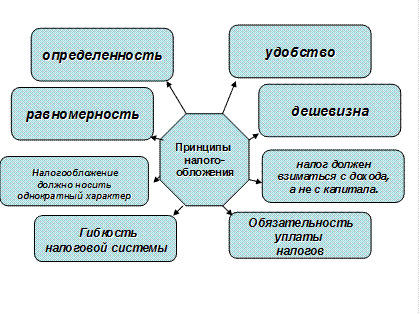
Наиболее типичное – дефицит.

3. НАЛОГИ: СУЩНОСТЬ, ФУНКЦИИ, ВИДЫ. КРИВАЯ ЛАФФЕРА.

Решающее значение в доходах бюджета имеют налоги.

*Налоги —* обязательный платеж, взимаемый государством с физи­ческих и юридических лиц, носящие фискальный характер.

Государство без налогов существовать не может, так как они главный метод мобилизации доходов в условиях рыночных отношений. Обосновал их необходимость и первым сформулировал основные принципы (правила) налогообложения А.Смит.



**Рисунок 1** – Принципы налогообложения

*равномерность или принцип справедливости -* подданные государства должны по возможности соответственно своей способности и си­лам, т. е. соответственно доходу, участвовать в содер­жании правительства;

• *определенность -* налог, который обязывается уплачи­вать каждое отдельное лицо, должен быть точно опре­делен, а не произволен. Срок уплаты, способ платежа, сумма платежа — все это должно быть ясно и опреде­ленно для плательщика;

• *удобство* - каждый налог должен взиматься в то время или тем способом, когда и как плательщику должно быть удобнее платить его;

• *экономия* - каждый налог должен быть так задуман и разработан, чтобы он удерживал из доходов народа возможно меньше сверх того, что он приносит казна­чейству государства.

· налог *должен взиматься с доходов, а не с капитала*. Чрезвычайно важ­но, чтобы налогообложение не наносило ущерба нацио­нальному капиталу. Налогообложение любой страны не должно превышать наиболее высоких налоговых ставок, существующих в настоящее время в развитых странах. В результате будет исключена опасность лишения страны путем налогообложения части ее капитала.

**Функции налогов** выявляют их социально-экономическую сущность, внутреннее содержание. В современных условиях на­логи выполняют три функции: фискальную, регулирующую и стимулирующую.

1. Фискальная функция — основная, характерная изначально для всех государств. С ее помощью образуются государственные денежные фонды, т. е. материальные условия для функциониро­вания государства. Именно эта функция обеспечивает реальную возможность перераспределения части стоимости национального дохода в пользу наименее обеспеченных социальных слоев об­щества.

Значение фискальной функции с повышением экономиче­ского уровня развития общества возрастает. XX в. характеризует­ся огромным ростом доходов государства от взимания налогов, что связано с расширением его функций и определенной политикой социальных групп, находящихся у власти.

Фискальная функция налогов создает объективные предпо­сылки для вмешательства государства в экономические отноше­ния, т. е. она обусловливает регулирующую функцию.

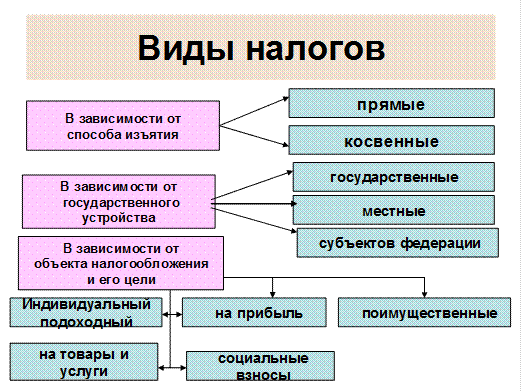
2. Регулирующая функция означает, что налоги как актив­ный участник перераспределительных процессов оказывают су­щественное влияние на воспроизводство, стимулируя или сдер­живая его темпы, усиливая или ослабляя накопление капитала.

3. Стимулирующая. Налоги влияют на уровень и структуру совокупного спроса, а через механизм рыночного спроса могут содействовать произ­водству или тормозить его. От налогов зависит соотношение между издержками производства и ценой товаров и услуг, являющееся для предпринимателей оп­ределяющим в процессе использования или реализации произ­водственных мощностей

В современном государстве существуют различные виды налогов (рисунок 12.2.)

*Прямые* - подоходный налог с населения, налог на прибыль корпораций, поимущест­венный налог и ряд других.

*Косвенные —* это налоги, взимаемые в ценах товаров и услуг (НДС), акцизы, таможенные пошлины, фискальные монополь­ные налоги. Прямые налоги преобладают в Канаде, США, Японии, Дании, а косвенные — во Франции, Италии, Норвегии. В целом в странах произошел сдвиг в сторону прямого налого­обложения. В налоговых поступлениях в госбюджет Республики Беларусь преобладают косвенные налоги. Это свидетельствует о том, что налоговая система страны выполняет в большей степени фискальную, нежели стимулирующую функцию.



**Рисунок 2** – Виды налогов

Особенно важна классификация в зависимости от объекта налогообложения и его цели:

**1 подоходный налог с населения.**Наибольшие поступления среди прямых налогов обеспе­чивает подоходный налог с населения — от 25 до 45% и более от общей суммы доходов государственного бюджета.

**2 налог на прибыль корпораций.**Одна из наиболее ярких тенденций в области прямого на­логообложения в западных странах — постоянное снижение удельного веса поступлений по налогу на прибыль корпораций. Так, в США накануне Второй мировой войны поступления по этому налогу составляли почти половину всех налоговых поступлений федерального бюджета, в 1998 г. - 12%.

Такие же процессы происходят во всех других экономически развитых странах. Доля этого налога в общих доходах бюджета колеблется**от**5,5% во Франции и Германии, до 10—11% в Великобритании.

**3 налог на добавленную стоимость (НДС**). Среди косвенных налогов в зарубежных развитых странах наибольшее значение имеют налог на добавленную стоимость (НДС) НДС — важнейшая составная часть налоговых сис­тем 42 государств, в том числе 17 европейских (действует во всех странах ЕС). Из ведущих зарубежных стран НДС не применяется в США и Японии. На долю этого налога приходится от 30 до 50% и более всех косвенных налогов. В целях стимулирова­ния экспорта все вывозимые товары освобождаются от НДС.

**4 акцизы** (на табак, крепкие спиртные напитки, пиво, вино, бен­зин).

**5 таможенные пошлины** — это налоги, взимаемые при им­порте и экспорте товаров. В связи с интернационализацией хо­зяйственной жизни, развитием международного разделения тру­да роль таможенных пошлин как доходного источника после Второй мировой войны в экономически развитых западных странах постоянно снижалась. Это связано с общим сокращени­ем таможенных тарифов на промышленные товары в рамках Ге­нерального соглашения о тарифах и торговле (ГАТТ)', созданием зон беспо­шлинной торговли в странах ЕС, ЕАСТ и др.

|  |
| --- |
|  |
|  | http://konspekta.net/megaobuchalkaru/imgbaza/baza8/3632139622170.files/image207.gif |

Налоговые платежи являются важнейшим инструментом государственного макроэкономического регулирования. Налоги должны обеспечивать доходную часть бюджета финансовыми ресурсами и одновременно они не должны быть слишком высокими, чтобы сохранялись стимулы развития производства у национальных производителей. Увеличение налоговой ставки свыше ее оптимальной величины приведет к сокращению объемов национального производства и снижению суммы налоговых поступлений в бюджет государства. Это было показано советником президента Р.Рейгана А.Лаффером

**Рисунок 12.3 –**Кривая Лаффера

Используя налоговую функцию: Т = t Y, http://konspekta.net/megaobuchalkaru/imgbaza/baza8/3632139622170.files/image083.gifhttp://konspekta.net/megaobuchalkaru/imgbaza/baza8/3632139622170.files/image083.gifА.Лаффер показал, что существует оптимальная ставка налога (tопт.), при которой налоговые поступления максимальны (Тmax.). Если увеличить ставку налога, то уровень деловой активности (совокупный выпуск) снизится, и налоговые поступления сократятся, поскольку уменьшится налогооблагаемая база (Y) (рис.12.3). Поэтому в целях борьбы со стагфляцией (одновременным спадом производства и инфляцией) А. Лаффер в начале 80-х годов предложил такую меру, как снижение ставки налога (и подоходного, и на прибыль корпораций).

*Список литературы:*

1. Слагода В.Г. Экономика: Учебное пособие (Профессиональное образование);

2.Основы экономики: учеб. Пособие/З.К. Океанова. – 5-ое изд., И доп. – М.: ИД «ФОРУМ» : ИНФРА-М, 2017.-287с.- (Профессиональное образование).

*Контрольные вопросы:*

*1. Опишите сущность финансовой системы государства.*

*2. Что такое налоги.*

*3. Виды налогов, принципы налогов.*

*4. Опишите функции налогов.*

***Примечание:*** (Уважаемые студенты! Лекцию необходимо законспектировать (кратко) в тетради ответить своими словами (чтобы одинаковых текстов ответов не было) на контрольные вопросы, которые написаны внизу после лекции. Поставить в тетради дату для ОП-179-1 25.03.2020г. (до 17.00ч), для ОП-179-2 27.03.2020г (до 11.30ч) .

Прислать мне ответ по эл. Почте leisanraschitovna@yandex.ru